



Način izrade tehničkih propisa - iskustva Slovenije

Dr. Peter Vrtačnik
mag. Irena Možek Grgurevič
Ministarstvo ekonomije
Republika Slovenija



Sadržaj:

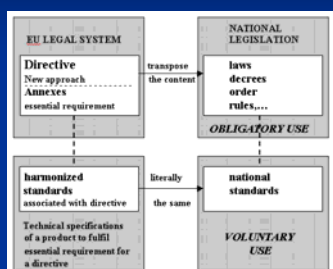
- Tehnike i metodologija pisanja TP
- Iskustva iz učestvovanja u komitetima EU
- Imenovanja ToU
- Rad po Direktivi 98/34/EC
- Revizija 10 NA Direktiva
- Osnivanje kontaktnih tačaka po 764/2008

17. 11. 2010

2



Tehnike i metodologija pisanja TP



Tehnike i metodologija pisanja TP



- Akcioni plan pripreme propisa:
 - Nadležno ministarstvo (glavna uloga)
 - Etape i dinamika ("impact assessment", tranzicioni periodi)
 - Odgovorna osoba
 - Dodatni alat: skringing sa EK



Tehnike i metodologija pisanja TP



- Uključena infrastruktura za asistenciju:
 - Služba Vlade za zakonodavstvo
 - Telo za prevođenje (terminologija, rečnik)
 - Informacioni sistem za praćenje



Tehnike i metodologija pisanja TP



Učesnici u pisanju tehničkog zakonodavstva:

- Ministarstvo (zakonodavac)
 - Nadzor tržišta ("enforcement")
 - Infrastruktura kvaliteta:
 - Standardizacija
 - Akreditacija
 - Metrologija
 - ToU, industrija i trgovina, potrošači
- Nadležno ministarstvo mora naći balans između svih aktera**



Tehnike i metodologija pisanja TP



- Razviti pravila procedure pisanja (uputstva)
 - Uključiti sve zainteresovane strane
 - Dodatni alati:
 - Tabela usaglašenosti
 - Internet ...
- Držati se u najvećoj mogućoj meri teksta direktive (zajedno sa aneksima)!**



Tehnike i metodologija pisanja TP



- Menadžment na ekspertskom nivou:
- Lobiranje:
 - Uključiti kompetentne ljude u radne grupe,
 - Konsultacija sa ekspertima u DČ i EK,
 - Proučiti smernice ("Blue guide")
 - Ako je potrebno – outsourcing
 - Oceniti uticaj na industriju, uvoznike, potrošače



Tehnike i metodologija pisanja TP



Institucije u SI uključene u harmonizaciju (1)

- MoE – responsible co-ordinator of the activity within the Ministry of the Economy
- EX – external expert (sometimes engaged by the ministry through a contract during first years)
- WG – Working Group at the Ministry of the Economy for this particular directive
- LS – legal service of the Ministry of the Economy
- SVEZ – Government Office for European Integration – translation service



Tehnike i metodologija pisanja TP



Institucije u SI uključene u harmonizaciju (2)

- SIST– Slovenian Institute for Standardisation
- SA – Slovenian Accreditation
- CAB – Conformity Assessment Bodies
- NGO– non-governmental organisations including: Chamber of commerce and Crafts, Society of Engineers and technicians etc
- GOL – Government Office for Legislation



Iskustva iz učestvovanja u komitetima EU



- Rad u komitetima EK (EC Working groups/Committees in NA Directives)
- EK obično otvorena za rad stručnjaka u radnim grupama i pred ulazak u EU
- Uspostaviti kontakte sa ekspertima u EK, biti proaktivan



Iskustva iz učestvovanja u komitetima EU



Komiteti za NA direktive:

- Konsultacija sa EK i DČ, razmena iskustava iz implementacije, "networking"
- Pristup do CIRCA
- Finansiranje



Iskustva iz učestvovanja u komitetima EU



Pre pristupa: rad u komitetima EU na dobrovoljnoj bazi, finansira DČ

Posle pristupa: rad "obavezan", putne troškove refundira EK

Uvek osigurati protok informacija na nacionalnom nivou



Imenovanja ToU



Pravni osnov:

- Zakon o tehničkim zahtevima za proizvode i ocenjivanju usaglašenosti
- Uredba Vlade o načinu imenovanja tela za ocenjivanje usaglašenosti



Imenovanja ToU



- ToU samo na bazi odluke ministra:
 - Komisija (3 člana: 2 predstavnika ministarstva i predstavnik AT)
- Akreditacija

Posle ulaska u EU - notifikacija ToU Komisiji EU i državama članicama EU



Revizija 10 NA Direktiva



Zašto revizija?

Pravni okvir:

Odluka o zajedničkom okviru za trgovanje proizvodima 768/2008/EZ

"Tehnički" razlozi:

Prilagođavanje napretku u tehnici, iskustva iz implementacije



Revizija 10 NA Direktiva



Direktive u reviziji (stanje okt. 2010):

- LVD 2006/95/EZ
- SPV 2009/105/EZ
- Neautomatske vage 2009/23/EZ
- Eksplozivi za civilnu upotrebu 93/15/EZ
- ATEX 94/9/EZ



Revizija 10 NA Direktiva



Direktive u reviziji (stanje okt. 2010):

- Liftovi 95/16/EZ
- Oprema pod pritiskom 97/23/EZ
- EMC 2004/108/EZ
- Merni Instrumenti 2004/22/EZ
- Pirotehnika 2007/23/EZ



Revizija 10 NA Direktiva



Trenutno stanje:

- Obavljena javna rasprava (završena u okt. 2010)
 - dobar odziv: više od 600 odgovora
- Projekcija: nove direktive u 2012 godini?
- Procedura:
 - predlog potvrđen na nivou EK (prva polovina 2011)
 - predlog potvrđen sa strane DČ (Savet EU) i EP (2012?)



Rad po Direktivi 98/34/EC



Pravni osnov:

- **DECREE on the Notification Procedure in the Area of Standards, Technical Regulations and Conformity Assessment Procedures** (transpozicija direktive 98/34 i sporazuma WTO/TBT)
- Kontaktna tačka za notifikacije po 98/34: SIST, nadležno ministarstvo: Ministarstvo za ekonomiju
- Koordinaciono telo: komitet za neharmonizovano područje i notifikacije



Rad po Direktivi 98/34/EC



Zadaci kontaktne tačke:

Izvođenje administrativnih zadataka za Sloveniju po sporazumu WTO/TBT i direktivi 98/34/EC za standarde i tehničke propise i postupke ocenjivanja usaglašenosti za proizvode i usluge IT (Direktiva 98/48/EZ)



Rad po Direktivi 98/34/EC



Obrada stranih notifikacija (obaveštavanje, slanje primedbi i tekstova)

Obaveštavanje:

- O standardima i tehničkim propisima i postupcima ocenjivanja usaglašenosti za proizvode i usluge koji su na snazi ili u pripremi u R. Sloveniji
- O standardima i tehničkim propisima i postupcima ocenjivanja usaglašenosti za proizvode i usluge koji su na snazi ili u pripremi u državama članicama WTO in EU



Osnivanje kontaktnih tačaka po 764/2008



Uredba 764/2008, obuhvata pravila i postupke, koje nadležni organi treba da slede, kada donose odluku kojom se ometa slobodno kretanje "neharmonizovanog" proizvoda



Osnivanje kontaktnih tačaka po 764/2008



Obaveze iz 764/2008:

- Nadležno ministarstvo treba da obezbedi, da se poštuju pravila i postupci nadležnih organa (međuministarska radna grupa, seminari);
- Nadležni organ nadzora treba da sledi propisan postupak za primenu neharmonizovanog tehničkog propisa (članovi 4-8)

Važno: Uzajamno priznavanje nivoa kompetentnosti akreditovanog TOU (član 5)



Osnivanje kontaktnih tačaka po 764/2008

- Država članica (Vlada na predlog ministarstva, nadležnog za Uredbu 764) treba da odredi Kontaktnu tačku za proizvode (član 9)
- Kontaktna tačka treba da dostavlja informacije vezane na uredbu (član 10)



Osnivanje kontaktnih tačaka po 764/2008

- Nadležno ministarstvo mora na godišnjoj bazi izveštavati o primeni uredbe Komisiju EZ
- Kontaktna tačka izveštava nadležno ministarstvo o aktivnostima



Osnivanje kontaktnih tačaka po 764/2008

- Kontaktna tačka u SIST (Odluka Vlade),
- Koordinaciono telo: Odbor za notifikacije i neharmonizovano područje (nosilac Ministarstvo ekonomije) za protok informacija!
- Seminari za preduzeća i administraciju (organizuje Ministarstvo ekonomije, SIST)



Osnivanje kontaktnih tačaka po 764/2008

Koordinacija na EU nivou:

- Komitet 764 kod EK:
 - Sastanci jednom godišnje
 - Učestvuju predstavnici nadležnog ministarstva i Kontaktnih tačaka