



Република Србија Министарство финансија и привреде  
Сектор за инфраструктуру квалитета

## РЕАЛИЗОВАНЕ АКТИВНОСТИ у МФП на ДОНОШЕЊУ ПРОПИСА и ПРИМЕНИ НОВОГ ТЕХНИЧКОГ ЗАКОНОДАВСТВА у СРБИЈИ



Република Србија Министарство финансија и привреде  
Сектор за инфраструктуру квалитета

### ПРАВНИ ОКВИР ИНФРАСТРУКТУРЕ КВАЛИТЕТА

- ❖ **Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености – ЗОТЗ (36/09)**
  - Примењује се на све производе, осим на производе за које су технички захтеви уређени посебним законима
- ❖ **Закон о стандардизацији (36/09)**
- ❖ **Закон о акредитацији (73/10)**
- ❖ **Закон о метрологији (30/10)**
- ❖ **Закон о контроли предмета од драгоцених метала (36/11)**
- ❖ **Закон о општој безбедности производа (41/09)**
- ❖ **Уредбе и други подзаконски акти** којима је ближе уређена законска материја
- ❖ **Правилници** којима се утврђују технички и други захтеви за поједине производе или групе производа
- ❖ **Спискови српских стандарда** који прате правилнике, а којима су преузети ЕУ хармонизовани стандарди



Република Србија Министарство финансија и привреде  
Сектор за инфраструктуру квалитета

### НОВИ ПРИСТУП у техничком законодавству

- ❖ **СТАРИ МОДЕЛ КОЈИ ЈЕ РАНИЈЕ БИО ПРИСУТАН у СРБИЈИ:**
  - Подразумевао је да технички прописи садрже дуге и често компликоване техничке спецификације које је производ морао да испуни;
  - Одредбе о надлежности и одговорности за оцењивање усаглашености производа су често биле непотпуне и неprecизне;
  - Различити захтеви домаћих прописа у односу на захтеве у другим земљама су стварали додатне трошкове привредним субјектима и компликовали трговину;
- ❖ **ЗА РАЗЛИКУ ОД ТОГА, НОВИ и ГЛОБАЛНИ ПРИСТУП ПОДРАЗУМЕВА:**
  - Прописивање само **основних-битних захтева за производе**, уз могућност примене српских стандарда којима се преузимају хармонизовани (европски) стандарди из одређене области;
  - Поједностављивање прописаних поступака оцењивања усаглашености производа и **прецизирање надлежности и одговорности** за њихово спровођење;
  - Уклањање техничких препрека трговини** и увођење међународно прихваћених правила и захтева за стављање производа на тржиште;
  - Добровољност примене српских стандарда** и редовно ажурирање списка стандарда од стране надлежног министарства омогућава **брже и еластичније прилагођавање техничко-технолошком развоју**.



Република Србија Министарство финансија и привреде  
Сектор за инфраструктуру квалитета

### ТРАНСПОНОВАЊЕ ЕУ ДИРЕКТИВА

- ❖ За државе чланице ЕУ, директива је обавезујући документ, за који свака држава у свом правном систему ближе уређује начин и метод преношења;
- ❖ За израду и доношење прописа којим се у Србији преносе ЕУ директиве **надлежно је министарство у чијем делокругу је материја из директиве** (нпр. моторна возила – Министарство саобраћаја; радио и телкомуникациона опрема – Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација; заштита биља – Министарство пољопривреде, итд.);
- ❖ Врши се у складу са роковима који су утврђени у **Националном програму за интеграцију Србије у ЕУ**; ЕУ директиве се могу транспоновати **законом** (нпр. Закон о општој безбедности производа) или **подзаконским актом** (нпр. Правилник о безбедности машина);
- ❖ Ако нема секторског прописа, **Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености** представља **правни основ** за доношење техничког прописа којим се транспонују ЕУ директиве, како новог тако и старог приступа;
- ❖ **Нова европска регулатива** наглашава значај сарадње органа који прописују техничке захтеве за производе, царинских органа и органа тржишног надзора



Република Србија Министарство финансија и привреде  
Сектор за инфраструктуру квалитета

#### РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ У МФП Донети технички прописи

❖ **Донето је седам техничких прописа на основу ЗОТЗ** - правилника којима су у наше законодавство пренете одговарајуће ЕУ директиве, и то:

- Правилник о безбедности машина (Сл. гласник РС бр. 13/10),
- Правилник о електромагнетској компатибилности (Сл. гласник РС бр. 13/10),
- Правилник о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона (Сл. гласник РС бр. 13/10),
- Правилник о безбедности лифтова (Сл. гласник РС бр. 101/10),
- Правилник о личној заштитној опреми (Сл. гласник РС бр. 100/11),
- Правилник о опреми и заштитним системима намењеним за употребу у потенцијално експлозивним атмосферама (Сл. гласник РС бр. 1/13),
- Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору Сл. гласник РС бр. 1/13)

❖ **Донети су сви подзаконски акти чије је доношење прописано Законом о метрологији**



Република Србија Министарство финансија и привреде  
Сектор за инфраструктуру квалитета

#### РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ У МФП Доношење прописа - планиране активности у 2013. години

❖ **Образовање** Посебне радне групе и спровођење активности на доношењу **два правилника у области текстила и обуће** којим ће се у наш правни систем пренети одговарајући прописи ЕУ тзв. Старог приступа;

❖ **Редовно ажурирање спискова српских стандарда** чијом применом се обезбеђује претпоставка о усаглашености **7 донетих правилника**;

❖ **Завршне активности на изради подзаконских аката из области метрологије**;

- **Правилник о вагама са неаутоматским функционисањем** – у последњој фази усаглашавања са Републичким секретаријатом за законодавство и очекује се његово доношење у најскорије време;

- **Правилник о претходно упакованим производима** – достављен је на мишљење и очекује се његово доношење у II кварталу ове године;

- **Правилник о мерилима (MID)** достављен је на мишљење и очекује се његово доношење у II кварталу ове године;



Република Србија Министарство финансија и привреде  
Сектор за инфраструктуру квалитета

#### РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ У МФП

##### Именовање тела за оцењивање усаглашености производа (ТОУ) и овлашћивање тела за оверавање мерила (ОТОМ)

❖ У протеклом периоду су интензивне активности спроводиле **комисије за именовање ТОУ и признавање важења иностраних исправа о усаглашености у Србији** – на сајту МФП се налазе образци захтева, као помоћ подносиоцима захтева;

❖ До сада је **5 ТОУ именовано** за спровођење поступка ОУ у складу са **МД правилником**, **4 ТОУ** именована у складу са **ЕМЦ правилником**, **3 ТОУ** су именована складу са **Правилником о безбедности лифтова** и **2 ТОУ** су именована у складу са **ЛВД правилником** (укупно **14 именовања**);

❖ У области метрологије до сада је **овлашћено 40 привредних субјеката за послове оверавања мерила**, за **19 различитих врста мерила**, а у складу са Законом о метрологији;



Република Србија Министарство финансија и привреде  
Сектор за инфраструктуру квалитета

#### РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ У МФП

##### Регистри

❖ Успостављени су и редовно се ажурирају регистри - **Регистар техничких прописа**, **Регистар техничких прописа у припреми**, **Регистар именованих тела за оцењивање усаглашености**, **Регистар овлашћених тела за оверавање мерила** и **Регистар признатих страних исправа о усаглашености у Србији** – web портал (ТЕХНИС) доступан је на сајту **МФП: [www.tehnis.mfp.gov.rs](http://www.tehnis.mfp.gov.rs)**;

❖ Подаци о обиму именована тела за оцењивање усаглашености, тј. производима и поступцима ОУ који су обухваћени решењима о именовању, као и овлашћеним лицима за потписивање исправа о усаглашености, доступни су у **Регистру именованих тела за оцењивање усаглашености**, на интернет страни ТЕХНИС-а;

❖ Подаци о овлашћеним телима за оверавање мерила, као и подаци о врстама мерила за која су та тела овлашћена, доступни су у **Регистру овлашћених тела за оверавање мерила**, на интернет страни ТЕХНИС-а


 Република Србија Министарство финансија и привреде  
 Сектор за инфраструктуру квалитета


**РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ у МФП**  
**Сарадња државних органа**

- ❖ **ПОТПИСАН ПРОТОКОЛ О САРАДЊИ** ради унапређења надзора на тржишту и ефикасне примене техничких прописа тј. успостављања новог концепта за стављање производа на тржиште Србије, између Министарства економије и регионалног развоја (садашње МФП), МПТШВ (садашње Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација) и Министарства финансија-Управа царине;
- ❖ **Протокол је у пуној примени већ скоро две године**, успостављене су контакт тачке, и редовно се одржавају састанци, размењују релевантне информације, прати примена прописа и стање у пракси


 Република Србија Министарство финансија и привреде  
 Сектор за инфраструктуру квалитета


**РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ у МФП**  
**Помоћ привреди**

- ❖ Припремљени су и на сајту МФП постављени **водичи за примену** МД, ЛВД, ЕМЦ и ЛЗО правилника, као и Правилника о безбедности лифтова;
- ❖ **Интернет адреса сајта** Сектора за инфраструктуру квалитета МФП је [www.tehnis.mfp.gov.rs](http://www.tehnis.mfp.gov.rs);
- ❖ Водичи се могу преузети бесплатно са сајта Сектора у PDF формату;
- ❖ Одржана су **два циклуса семинара у 2010. години и два циклуса семинара у 2011. години** у организацији Сектора за инфраструктуру квалитета, а у сарадњи са привредном комором Србије и Регионалним привредним коморама (у Нишу, Краљеву, Крагујевцу, Сомбору, Суботици, Новом Саду, Панчеву, Београду, Зрењанину, Ваљеву, Ужицу и Лесковцу), са темом примене нових техничких прописа, у циљу подизања свести у овој области, и уз присуство преко 600 привредника и представника тржишне инспекције и локалних царинарница и царинских испостава, као и бројни **едукативни семинари за привреду у организацији МФП и ИСС-а у 2012. години.**


 Република Србија Министарство финансија и привреде  
 Сектор за инфраструктуру квалитета


**РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ у МФП**  
**Помоћ привреди (2)**

- ❖ Одржани **бројни састанци, округли столови и презентације са представницима привреде, именованим телима и акредитованим телима** заинтересованим за именовање у појединим областима - нпр. састанак у МФП у новембру 2012. године, са преко 60 представника заинтересованих страна у области безбедности лифтова (укључујући и ТООУ, надлежне органе инспекцијског надзора и представнике власника лифтова);
- ❖ У области метрологије **значајно је унапређена сарадња МФП, Дирекције за мере и драгоцене метале и представника овлашћених тела за оверавање мерила** (акредитованих контролних тела);
- ❖ До сада је у области новог техничког законодавства, у периоду од 20. марта 2010. године, дато преко **4900 правних мишљења физичким и правним лицима, у вези са применом техничких прописа**, као и прописа у области стандардизације, акредитације и метрологије (6 закона и велики број подзаконских аката), као редовна активност у Сектору за инфраструктуру квалитета МФП


 Република Србија Министарство финансија и привреде  
 Сектор за инфраструктуру квалитета


**РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ у МФП**  
**Помоћ привреди (3)**

- ❖ У сарадњи са организацијом за техничку помоћ немачке владе – "GIZ", припремљено је и **издато 6 штампаних публикација** за помоћ привреди у облику приручника у којима су кроз текстуалне и сликовите приказе дата објашњења важних области техничког законодавства, и то:
  - Општа публикација - **Хоризонтални правни оквир у области инфраструктуре квалитета у Србији;**
  - **Пет публикација** које садрже **текстове правилника са упутствима за њихову примену:** Правилник о безбедности машина; Правилник о електромагнетској компатибилности; Правилник о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона; Правилник о безбедности лифтова, Правилник о личној заштитној опреми.
- ❖ Планиране су и **презентације ових публикација** у неколико центара у Србији (оквирни датуми) – **Београд 19. фебруара, Нови Сад 5. марта, Ужице 28. марта, Јагодина 3. априла и Ниш 25. априла**, уз могућност организовања додатних презентација и у другим привредним центрима.


 Република Србија Министарство финансија и привреде  
 Сектор за инфраструктуру квалитета

**РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ у МФП**  
**Стратегија развоја инфраструктуре квалитета у Србији**

- ❖ Након периода интензивне хармонизације са ЕУ прописима, у 2012. години је започета израда Стратегије развоја инфраструктуре квалитета у Србији
- ❖ **Циљ:** урванотежен развој свих компоненти (стандардизација, акредитација, метрологија, оцењивање усаглашености), тј. стабилан и одржив систем инфраструктуре квалитета усклађен са потребама и плановима развоја привреде Србије, посебно у области индустрије


 Република Србија Министарство финансија и привреде  
 Сектор за инфраструктуру квалитета

**РЕАЛИЗОВАНЕ И АКТИВНОСТИ У ТОКУ у МФП**  
**Стратегија развоја инфраструктуре квалитета у Србији (2)**

- ❖ Следеће **анализе претходе изради Стратегије** (прве две у току):
  - анализа система за оцењивање усаглашености - у завршној фази
  - анализа структуре индустрије Србије, у погледу потреба за услугама у области ИК - у току
  - анализа институција ИК у Србији – ИСС, АТС, ДМДМ
  - анализа функционалности успостављеног правног оквира, и преиситивање решења које је установио Закон о техничким захтевима за производе и оцењивање усаглашености.
- ❖ Поред текста Стратегије са препорукама за унапређење ИК, **припремиће се и Акциони план** за спровођење Стратегије
- ❖ Обезбеђена је подршка немачке владине организације за техничку помоћ – "GIZ", у оквиру вишегодишњег програма ACCESS "Assistance to the Competitiveness and Compatibility for the EU of Serbian SME"


 Република Србија Министарство финансија и привреде  
 Сектор за инфраструктуру квалитета

**Хвала на пажњи!**

Јелена Поповић  
 Помоћник министра

[jelena.popovic@mfp.gov.rs](mailto:jelena.popovic@mfp.gov.rs)  
[www.tehnis.mfp.gov.rs](http://www.tehnis.mfp.gov.rs)