

TEHNIČKA POMOĆ INSTITUCIJAMA INFRASTRUKTURE KVALITETA U SRBIJI

Pravni okvir infrastrukture kvaliteta u EU

Slobodno kretanje roba i zaštita javnog interesa

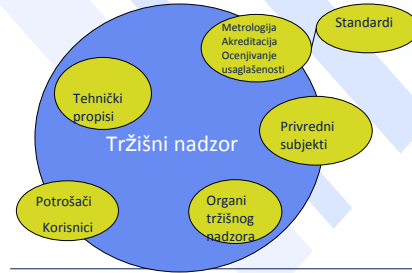
Vitomir Fister



Contract no.: Eurpouk/125357/0/SRB/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Infrastruktura kvaliteta/bezbednosti



Contract no.: Eurpouk/125357/0/SRB/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Sloboda kretanja i bezbednost

Uklanjanje tehničkih barijera u trgovini / visok nivo zaštite javnog interesa

- Harmonizacija
- Međusobno priznavanje
- Postupak notifikacije



Contract no.: Eurpouk/125357/0/SRB/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



WTO/TBT

Obaveze države u vezi tehničkih propisa:

- Načelo nediskriminacije
- Zabrana neutemeljenih prepreka trgovini,
- Promena zastarelih propisa,
- Međunarodni standardi kao osnov tehničkih propisa,
- Priznavanje ekvivalentnosti stranih propisa,
- Propisi da budufunkcionalni, a ne deskriptivni,
- Notifikacija propisa, koji bi mogli u većoj meri uticati na međunarodnu trgovinu.



Contract no.: Eurpouk/125357/0/SRB/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



WTO/TBT

Obaveze države u vezi standarda:

- Garantovanje, da će centralno telo za standardizaciju pristupiti ka i poštovati Kodeks dobrih običaja na području standardizacije,
- Zabrana navođenja standardizacije da donosi neusaglašene standarde.



Contract no.: Eurpouk/125357/0/SRB/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



WTO/TBT

Obaveze države u vezi ocenjivanja usaglašenosti:

- Načelo nediskriminacije,
- Postojanje mogućnosti žalbe,
- Objavljivanje očekivanog trajanja postupka ,
- Garantovanje čuvanja poslovne tajne,
- Garantovanje jednakih troškova,
- Izbor primerene lokacije izvođenja postupka,
- Notifikacija postupaka, koji bi mogli u većoj mjeri uticati na međunarodnu trgovinu.



Contract no.: Eurpouk/125357/0/SRB/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Međusobno priznavanje

Court of Justice “Cassis de Dijon”

Mjere koje imaju ekvivalentan efekt kao kvantitativna ograničenja:

“Proizvodu kojim se legalno trguje u jednoj Državi članici mora se omogućiti trgovanje i u drugoj Državi članici, iako taj proizvod nije u potpunosti usaglašen sa tehničkim pravilima države uvoznice.”



Contract no.: Eurpolakid/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Izuzetak od pravila

Država članica uvoznica može zabraniti trgovinu proizvodom koji ne ispunjava sve njene propisane zahtjeve samo ako dokaže da je to nužno zbog zaštite npr. javne sigurnosti, zdravlja i životne sredine.

Država članica mora dokazati da je njena izrečena mjera najblaža moguća mjera što se tiče slobodnog protoka robe.



Contract no.: Eurpolakid/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Izgradnja pravnog poretka - horizontalne mere

- Standardizacija
- Akreditacija
- Metrologija
- Tržišni nadzor
- Direktiva o opštoj bezbednosti proizvoda (2001/95/EC)
- Direktiva o odgovornosti za proizvod (85/374/EEC)



Contract no.: Eurpolakid/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Opšta bezbednost proizvoda

Propisi o različitim proizvodima

HARMONIZOVANI		NEHARMONIZOVANI	
DIREKTIVE/UREDBE		NACIONALNI	NEREGULISANO
TEHNIČKE		DRUGE	
STARI	NOVI		
OPŠTA BEZBEDNOST PROIZVODA			
ODGOVORNOST ZA PROIZVOD			

Pristup

Horizontalno zakonodavstvo



Contract no.: Eurpolakid/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Kada je treba primeniti?

- Za proizvode koji nisu deo “sektorskih” pravila:
 - bezbednosni zahtevi za proizvod.
- Za skoro sve proizvode:
 - obaveze proizvođača i distributera,
 - obaveze i ovlašćenja nadzornih tela,
 - RAPEX,
 - mogućnost sprovođenja EU mera.



Contract no.: Eurpolakid/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Tehnički propisi

- Direktive EU - stari pristup
 - Direktive EU - novi pristup
- Tehnička regulativa EU obuhvata oko 800 pravnih akata (30 grupa proizvoda)
- Oblast koja nije harmonizovana – 30%



Contract no.: Eurpolakid/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Horizontalni i sektorski propisi

Pravna analiza:

Sa kojim propisima moraju biti usklađeni?

Šta znam o njima?
Da li funkcionišu?
Da li su bezbedni?

Da li su povezani?

Kojim standardima su pokriveni?

Contract no.: Eurpo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Stari pristup (1)

- Detaljna tehnička pravila u propisu
- Svi zahtevi su obavezni
- Pre stavljanja proizvoda na tržište uobičajeno kontrola sa strane državnog organa
- Prepreka inovativnosti
- Teško praćenje tehničkog razvoja.

Contract no.: Eurpo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Stari pristup (2)

- Motorna vozila,
- Hemijski proizvodi,
- Farmaceutski proizvodi,
- Kozmetika,
- Prehrambeni proizvodi,
- Staklo, tekstil,

Po pravilu država proverava usaglašenost proizvoda pre stavljanja na tržište.

Contract no.: Eurpo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Stari pristup

- Dugotrajni postupci pripreme
- Direktive su veoma tehničke i detaljne ("izvršljive")

Novi pristup

- Direktive sadrže samo "bitne zahtjeve"
- Pozivanje na standarde

Contract no.: Eurpo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Novi pristup

- Reguliše velike grupe proizvoda a ne pojedine proizvode
- Jedan proizvod može biti regulisan većim brojem direktiva
- Proizvođači mogu birati način postizanja usaglašenosti
- Direktiva sadrži mogućnost izbora postupka ocenjivanja usaglašenosti

Contract no.: Eurpo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Osnovni principi Novog pristupa

- ➔ **Direktive ograničene na harmonizaciju bitnih zahtjeva**
- ➔ **Pozivanje na standarde Harmonizovani standardi = tehničke specifikacije koje ispunjavaju bitne zahtjeve**
- ➔ **Postupci ocenjivanja usaglašenosti Proizvodi usaglašeni sa harmonizovanim standardima ispunjavaju bitne zahtjeve**

Contract no.: Eurpo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Standardi i propisi

- Pozivanje na standarde u propisima (zakon, uredba, pravilnik)
 - Ekskluzivno ("obavezan standard")
 - Indikativno ("dobrovoljan standard")
 - » Datirano pozivanje
 - » Neditirano pozivanje
- Generalno pozivanje
 - Stanje tehnike
- EU koncept harmonizovanih standarda






Contract no.: Euripo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Upotreba standarda u EU pravu – Novi pristup

Contract no.: Euripo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Direktive "Novog pristupa" – znak CE (1)



- Niskonaponska oprema (2006/95/EC),
- Jednostavne posude pod pritiskom (87/404/EEC),
- Igračke (2009/48/EC),
- Građevinski proizvodi (89/106/EEC),
- Elektromagnetska kompatibilnost (2004/108/EC),
- Lična zaštitna oprema (89/686/EEC),
- Aktivni implantabilni medicinski uređaji (90/385/EEC),

Contract no.: Euripo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Direktive "Novog pristupa" – znak CE (2)



- Gasni uređaji (90/396/EEC),
- Kotlovi za toplu vodu (92/42/EEC),
- Eksplozivi za civilnu upotrebu (93/15/EEC),
- Medicinski uređaji (93/42/EEC),
- Potencijalno eksplozivne atmosfere (94/9/EC),
- Plovila za rekreaciju (94/25/EC),
- Liftovi (95/16/EC),

Contract no.: Euripo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Direktive "Novog pristupa" – znak CE (3)



- Rashladni uređaji (96/57/EC),
- Oprema pod pritiskom (97/23/EC),
- Mašine (2006/42/EC)
- Medicinski aparati za in vitro dijagnostiku (98/79/EC),
- Terminalna oprema za radio i telekomunikacije (99/5/EC),
- Žičare za prevoz putnika (2000/9/EC),
- Merni instrumenti (2004/22/EC).

Contract no.: Euripo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Jedinstveno tržište –paket mera 2008

- Uredba o zahtevima za akreditaciju i tržišni nadzor u vezi sa proizvodima.
- Odluka o zajedničkom okviru za trgovanje proizvodima.
- Uredba o međusobnom priznavanju kod trgovanja proizvodima.

Contract no.: Euripo4id/125357/0/SER/YU - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

Komplementarna pravna priroda

UREDBA

- ❖ Akreditacija
- ❖ Tržišni nadzor
 - Unutrašnji
 - Uvoz proizvoda
- ❖ Opšta načela CE znaka
- ❖ Finansiranje

Primena 1. januar 2010

ODLUKA

- ❖ Definicije/Obaveze
 - ❖ Prijavljivanje (kriterijumi/postupak/akreditacija)
 - ❖ Postupci ocenjivanja usaglašenosti
 - ❖ Zaštitne klauzule (& Tržišni nadzor)
 - ❖ Znak CE
- Osnov za buduće propise



Contract no.: Europa/401/12537/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia" Project financed by EU



Ocenjivanje usaglašenosti (1)

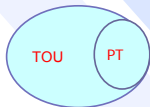
- Kad se propiše ocenjivanje usaglašenosti određuje se i njen izvršilac, koji može da bude:
 - organ državne uprave,
 - proizvođač,
 - TOU ("prijavljeno telo").
- Kad je izvršilac organ državne uprave treba propisati da TOU koji vrši zadatke tehničke procene za organ državne uprave ispunjava iste uslove kao i "prijavljeno telo".



Contract no.: Europa/401/12537/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia" Project financed by EU



Prijavljena tela – Telo za ocenjivanje usaglašenosti



Prijavljeno telo

TOU koje je bilo prijavljeno, jer ispunjava konkurentne zahtjeve, sa strane Države članice da sudjeluje kao Treća strana u ocenjivanju usaglašenosti na području koje pokriva EU pravo

Telo za ocenjivanje usaglašenosti

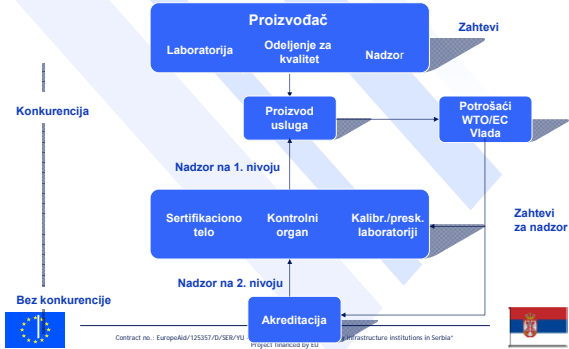
Telo koje sprovodi etaloniranje, ispunjenje, kontrolu i/ili sertifikovanje zbog utvrđivanja usaglašenosti sa propisanim zahtevima



Contract no.: Europa/401/12537/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia" Project financed by EU



Vrste nadzora



Contract no.: Europa/401/12537/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia" Project financed by EU



Ocenjivanje usaglašenosti (2)

Moduli ocenjivanja usaglašenosti:

- Interna kontrola proizvodnje (A, A1, A2),
- Pregled tipa (B),
- Usaglašenost sa tipom (C, C1, C2),
- Obezbeđenje kvaliteta proizvodnje (D, D1),
- Obezbeđenje kvaliteta proizvoda (E, E1),
- Verifikacija proizvoda (F, F1),
- Jedinična verifikacija (G),
- Obezbeđenje potpunog kvaliteta (H, H1).



Contract no.: Europa/401/12537/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia" Project financed by EU



Ocenjivanje usaglašenosti (3)

Kriterijumi za odabir modula:

- Primerenost tipu proizvoda.
- Priroda i stepen rizika vezanog za proizvod.
- Kod umešanosti "treće strane" nužnost izbora za proizvođača između "menadžmenta kvaliteta" i "sertifikacije proizvoda".
- Izbegavanje modula koji predstavljaju preveliko opterećenje s obzirom na rizik koji je predmet propisa.



Contract no.: Europa/401/12537/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia" Project financed by EU



Akreditacija

- Procenjivanje specificiranih kompetencija TOU.
- Izvršava Nacionalno akreditaciono telo.
- Zakonski određen pravni monopol. (Nekonkurentno okruženje)
- Nakon procene, Država imenuje i prijavljuje TOU.
- Dodeljena akreditacija može biti uslov za imenovanje.



Contract no.: Europa/46/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Akreditacija - načela

- Država ima samo jedno telo za akreditaciju.
- Ako odluči da ne osnuje telo za akreditaciju – ugovor sa akreditacijom druge države članice.
- Akreditacija uvek ima prirodu vršenja "javne vlasti". Država mora osigurati potrebne resurse.
- Zabrana aktivnosti na području ocenjivanja usaglašenosti – neprofitna priroda.
- Osigurati efektivno i izbalansirano učešće svih zainteresiranih strana.



Contract no.: Europa/46/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Obaveze TOU

Prijavljeno telo je dužno da "NA" obavesti o:

- odbijanju, suspenziji, povlačenju sertifikata,
- okolnostima koje mogu uticati na njihov status,
- svakom upitu o svom radu od strane inspekcije,
- svom radu na nacionalnom i međunarodnom nivou te "subcontractingu" (na upit "NA").

Prijavljena tela sa istog područja međusobno se informišu o svojim (negativnim) sertifikatima.



Contract no.: Europa/46/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Uloga tržišnog nadzora

- Generalno pravilo da inspekcije prate proizvode na tržištu ("post-market"). Nema "sistematskog" praćenja proizvodnje.
- Postoje izuzeci – tipovi mašina, elekt. opreme.
- Hrana i lekovi pod posebnim režimom ("pre-market inspection").
- Saradnja proizvođača, distributera i inspekcija kod praćenja bezbednosti proizvoda.



Contract no.: Europa/46/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



Tržišni nadzor - mere

- Provera robe - uzorkovanje - putem dokumentacije, fizičkog i laboratorijski pregleda.
- Pri radu upotrebljavati znanje o proceni rizika.
- Pravo uništenja proizvoda koji nosi ozbiljni rizik.
- Upozorenje potrošača o opasnim proizvodima.
- Sudjelovanje sa proizvođačima i distributerima kod otklanjanja rizika.



Contract no.: Europa/46/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU



HVALA NA PAŽNJI!



Contract no.: Europa/46/125357/0/SER/10 - "Technical assistance to quality infrastructure institutions in Serbia"
Project financed by EU

